



FACULTAD DE ARQUITECTURA
MAESTRÍA EN ESTUDIOS DEL TERRITORIO

PROTOCOLO ENTREVISTA PARA ACTORES INSTITUCIONALES

Estrategias de Planificación Urbana en la reconfiguración de territorios informales de la Comuna 8 Villa Hermosa - Medellín: Lecciones aprendidas y retos (2008-2019).

Autor:

Heyver Andrés Suárez Camargo

Directoras de Tesis:

Liliana Arboleda – Kateryn Peña

Pregunta de investigación:

¿Cuáles han sido las lecciones aprendidas y los retos de la implementación de estrategias de planificación urbana en la reconfiguración de los territorios informales de la Comuna 8 Villa Hermosa -Medellín, entre el 2008 al 2019?

OBJETIVOS POR CUMPLIR CON ESTE INSTRUMENTO:

1. Identificar los alcances y la ejecución de las estrategias de planificación urbana implementados en la ciudad de Medellín para los territorios informales de la comuna 8 entre el 2008 al 2019.
2. Valorar la efectividad de la ejecución de las estrategias de planificación urbana en la reconfiguración de los territorios informales de la comuna 8, entre el 2008 al 2019.
3. Sintetizar las lecciones aprendidas y los retos (retos y aciertos) para las estrategias de planificación urbana en la reconfiguración de los territorios informales en la Comuna 8 Villa Hermosa, Medellín.

TEMÁTICA:

- Planeación y Alcance de la Estrategia
- Diagnóstico Territorial
- Ejecución y avance de los planes maestros
- Aprendizajes y Retos

ENTREVISTADO: ARQ. JORGE DIEGO RAMIREZ

ACTOR INSTITUCIONAL – ESTRATEGIA PUI-CVM-MIB

1. ¿Cómo define usted, las estrategias de planificación urbana (PUI, CVM, MIB) que se implementaron en la Comuna 8 Villa Hermosa, en el periodo 2008-2019?

Digamos que de alguna manera cuando una se remite, pero quisiera hacer las precisiones en comuna 8, verdad, ósea como estas tres metodologías han impactado en esa comuna, no cierto. Digamos que, sin duda el proyecto urbano integral para la comuna 8 y 9, se diera como de alguna manera como esa oportunidad de empezar a entender un poco el territorio a través de unas lecturas sistémicas que permitieran identificar necesidades, potencialidades, oportunidades, y digamos que es la secuela de la primera experiencia que existió en el PUI, que fue pues obviamente el PUI de la nororiental, y en su momento pues el PUI de la nororiental surge a partir de la necesidad de llegar al territorio para ejecutar un proyecto de movilidad masivo como era el cable. Un territorio que por muchas complejidades no solamente topográficas y de accesibilidades sino también complejidades de violencia, de seguridad, etcétera, etcétera.

ANTECEDENTES Y CONCEPTUALIZACIÓN



Entonces digamos que la versión dos de los PUI o de la continuidad del modelo PUI en el centro oriental, se marca como esas mismas, esos mismos aprendizajes de la nororiental, entonces es donde se ve la oportunidad de empezar a ejecutar ese plan maestro de movilidad que tiene planteado el metro a 2030 dentro de los cuales están los sistemas masivos de el tren vía de Ayacucho y los dos cables el del 13 de noviembre y el de la sierra. Entonces digamos que, como excusa surge entonces un proyecto detonante que es la continuidad de o la ampliación de los sistemas de transporte masivo, ¿sí?, alternos al sistema principal, y de ahí, digamos surge la necesidad de planificar ese territorio de una manera o bajo la metodología del PUI.

Entonces, digamos que surgen dos estructurantes principales. El estructurante natural por naturaleza que es toda la quebrada de Santa Elena como una transversalidad de una vital importancia, no solamente histórica, biótica, sino que, pues obviamente se convierte también de alguna manera en una de las grandes problemáticas que, que de alguna manera se lee en el territorio y es que se convierte en una barrera, una barrera física entre dos territorios diferentes, ósea, lo que es comuna 8, comuna 9, son dos tipos de población diferentes, no cierto. Entonces, el poder empezar a conectar esas comunidades también hace parte precisamente como de las estrategias que planteaba el proyecto urbano integral.

Y el otro estructurante que es el estructurante físico o artificial, pues obviamente ya lo habíamos mencionado, era el sistema de transporte masivo de Ayacucho. Digamos que ese PUI, lo que busca entonces, es entender que en la parte superior está el cerro de pan de azúcar, no cierto, y que de alguna manera pues hay una serie de identificaciones de problemáticas que van variando o van mutando de acuerdo con los diferentes sectores en los cuales se hacen estos diagnósticos. Entonces dentro del mismo plan maestro del PUI, se deja unos lineamientos base, de cómo se debería intervenir la base del cerro de Pan de Azúcar, como unas estrategias que van de un orden ambiental, que van de un orden de poder entender ese borde periurbano que empieza a surgir y donde obviamente una de las grandes problemáticas que se detectan son esos asentamientos informales que están en constante crecimiento.

Pues digamos que, el PUI o el proyecto urbano integral es como el marco, el proyecto marco que deja unas bases. Cuando hablamos de vivienda pues obviamente en estos diagnósticos se logra identificar una serie de asentamientos que están en zona de alto riesgo por inundación, por movimiento de masas, etcétera, etcétera, y que pues obviamente hay que reubicar. Entonces digamos que se evidencia en cuáles son las zonas potenciales de recepción de nueva vivienda y se deja encaminado este proyecto obviamente ya al ISVIMED para que sea el que lidere toda la ejecución de la oferta de vivienda. Y digamos que de alguna manera se ejecuta un primer piloto del PUI, ¿Por qué digo que un primer piloto?, porque digamos que, si uno ve un primer plan maestro, es un plan maestro bastante ambicioso que tiene más de 100 proyectos de toda índole, proyectos ambientales, proyectos de espacio públicos, proyectos de conectividades, proyectos de equipamientos, etcétera, etcétera.



Entonces digamos que se hizo ya una primera ejecución y se deja el resto como en banco de proyectos para que se puedan ejecutar en otras fases. Posterior llega cinturón verde metropolitano, digamos que, para ese momento, ya después de haber como validado y de alguna manera ejecutado esta primera fase del PUI, en el centro oriental. Se retoma el PUI como ese instrumento rector y se le da fuerza a la base del cerro pan de azúcar, pero digamos que, con unos objetivos claros, más que un objetivo de protección ambiental que era comprender que la ciudad precisamente al no tener suficiente suelo a expansión urbana, se estaba presentando un fenómeno de asentamientos acelerados informales en la mediana y alta ladera. Entonces ahí surge la estrategia de activar toda esa intervención en la base del cerro pan de azúcar como un piloto, no cierto. Digamos que se deja formulado los planes maestros a nivel general en ambos márgenes o en ambas, en ambos costados del valle de aburra para poder definir donde deberían ejecutarse o donde deberían formularse estos cinturones verdes.

Si bien el cinturón verde lo que busca entonces, es frenar ese asentamiento o ese fenómeno de asentamientos desmedidos e informales. En la periferia también se buscaba generar una presencia institucional que ayudara por una parte a mejorar las condiciones de calidad de vida de los habitantes de estas zonas, pero también que se concientizara la misma población de la necesidad de proteger esos bordes periurbanos. Entonces digamos que, en centro oriental, en la base del cerro pan de azúcar después de hacer todas estas lecturas territoriales, diagnósticos y todos los estudios preliminares, se logra encontrar algunos elementos bastantes importantes y particulares, es precisamente todo lo que tiene que ver con los hallazgos o los vestigios arqueológicos de estructuras indígenas, de caminos prehispánicos, de acueductos, de vallados que de alguna manera empiezan a mostrar un poco como eran la utilización de ese territorio por los ancestros, no cierto. Entonces digamos que empieza a surtir una memoria colectiva histórica que también empieza a ejercer peso dentro de la estrategia de cinturón verde porque entonces ya no es solo proteger un área rural o periurbana, sino que es un área que también tiene una historia arqueología importante que tiene que ver precisamente con la formación de la ciudad.

Si nosotros nos remontamos a los primeros planos de Medellín digamos que podemos ver que casi, ósea los primeros asentamientos se originaron sobre la quebrada de Santa Helena con el río de Medellín, entonces, inclusive un poco más arriba. Entonces digamos que eso empieza a marcar un poco la historia y la importancia que tiene la quebrada de Santa Helena y obviamente en la parte superior de la base del cerro pues tiene también toda una historia bastante importante, entonces digamos que ahí empezamos a conectar los dos instrumentos o las dos metodologías, siendo obviamente el PUI el que deja como unos lineamientos generales, no cierto.

Ya el cinturón empieza a realizar unos estudios con mayor detalle, se reduce la escala, de pronto ya no es la escala de las dos comunas como inicialmente se planteaba con el PUI, sino que en este caso pues ya estaba como a ese entorno, a ese borde periurbano en relación con el cerro y todos los territorios que estaban aledaños, no cierto. Esa lectura territorial ayuda a identificar otras problemáticas porque empezamos a ver entonces la necesidad de comprender



que hay una precariedad en el sistema público colectivo en esta zona, por ejemplo. Que el tema dotacional también es bastante precario y que la calidad de la vivienda, que además que hoy esta cara en zona de alto riesgo, también los materiales que utilizan son bastantes precarios, entonces digamos que son una serie de combinaciones que agudizan mucho más esa problemática.

Cómo potencialidades, pues obviamente tienes desde la base del cerro pan de azúcar y en la cima un contacto visual con todo lo que es la ciudad que se convierte en ese gran mirador natural por excelencia que puede tener la ciudad de Medellín. Entonces digamos que cuando uno ve esto en relación, por ejemplo, con los cables o en relación con el cable del trece de noviembre, viéndolo en ese momento en 2012 a la proyección pues de lo que podía llegar hacer cuando estuviera ya en ejecución, digamos que, pues que tenía ya un nivel potencial bastante alto y por eso también ameritaba desarrollar el piloto allí, no cierto.

Y digamos que posteriormente con el tema de la vivienda, a raíz que precisamente que, ISVIMED tuvo bastantes complejidades para ejecutar la vivienda que le correspondía ejecutar de los proyectos designados dentro del mismo proyecto urbano integral. Surge la necesidad de entonces empezar a mirar si es que la vivienda se podría gestionar mejor cuando se hace microzonificaciones para hacer unas lecturas territoriales a una escala ya micro y poder entender de qué manera se puede intervenir integralmente esas microzonificaciones, entorno a la vivienda.

Digamos que, entonces esa metodología buscaba precisamente ya no dar solamente la solución de la vivienda per se, sino buscar la manera de entender cómo se podía mitigar el riesgo de los asentamientos informales, habilitar nuevo suelo para poder recibir estas viviendas y generar nuevos proyectos de espacio público, consolidaciones de centralidades, mejoramiento de la conectividad o de la maya vial, etcétera, etcétera. Entonces digamos que si vos ves el MIB no deja de ser una consecuencia del PUI y una consecuencia del cinturón verde Metropolitano, digamos que lo que se va haciendo es un cambio de escalas y a medida que vas cambiando de escala pues obviamente tenés más posibilidad de encontrar dentro de las lecturas territoriales, nuevos hallazgos que te ayudan a alimentar mucho más esa toma de decisiones a la hora de formular estrategias de intervención. Digamos que ahí más o menos creo que di respuesta a tu pregunta.

2. ¿Qué aspectos de la experiencia del PRIMED se retomaron para la formulación de las estrategias (PUI, CVM, MIB) en la intervención de territorios informales en la Comuna 8?

Digamos que es PRIMED, digamos que obviamente pues fue de los pioneros en términos de desarrollo de vivienda y de trabajo con comunidades, pero digamos que de pronto para ese entonces todavía esa mirada integral del territorio no era tan fuerte y ahí posiblemente ese puede ser uno de los elementos que no le permitió consolidarse como una estrategia de transformación, de intervención fuerte en el territorio. Yo creo que de alguna manera el ejercicio del PUI de la nororiental con los proyectos de la Herrera y



de Juan Bobo fueron de alguna manera como una evolución de ese PRIMED, donde de alguna manera se comprende que la vivienda por sí sola no era suficiente como una solución que impacta positivamente a la comunidad, sino que digamos que la vivienda conlleva otras obligaciones, otras cargas necesarias para poder garantizar ese equilibrio escénico en el territorio. Entonces digamos que por ejemplo el entender la necesidad de mitigar y contener el riesgo alrededor de la cuenca de la Herrera y de Juan Bobo, de alguna manera permite generar también o habilitar también sistemas de espacio público colectivo que articulen esas viviendas con el contexto, con el entorno. Entonces digamos que eso es uno de los elementos que pudo haber evolucionado precisamente de esos, de esas acciones que el PRIMED en su momento planteaban, pero digamos que ya esto trasciende y de alguna manera posibilita que ya no solamente los beneficiarios de estas viviendas se usufructúen en este espacio público, sino que el resto de la comunidad también empiece a tener ese impacto. Entonces digamos que, que ahí es donde, como se marca como un punto de partida diferente, donde se entiende que la vivienda no es solamente para resolver el problema a tres o cuatro familias, sino que el problema de la vivienda va más allá y es una oportunidad no solamente para mejorarle la calidad de vida para estas familias sino al barrio o a la comunidad entorno a donde se puede emplazar o inscribir este proyecto.	
3. ¿Cuáles fueron los hallazgos significativos detectados en el diagnóstico territorial en la comuna 8, para determinar la delimitación, el alcance de la estrategias y los proyectos claves priorizados que se ejecutaron durante el periodo 2008-2019?	
4. ¿Cómo el plan maestro de la estratégica aportó a subsanar los déficits del sistema público colectivo (espacio público, equipamiento, SSPP, movilidad y transporte público) en el territorio delimitado? Digamos que poder tener ese indicador tan actualizado como para poder decir necesitamos tantos metros cuadrados de espacio público colectivo efectivo, yo creo que no era, pues todavía un indicador tan medible, tan cuantificable. Digamos que apenas, a partir de este tipo de ejercicios fue que nos dimos cuenta o nos fuimos dando cuenta como ciudad del valor y la importancia de medir y cuantificar las acciones de las transformaciones que se desarrolla. Hoy en día, pues planeación municipal, año tras año está buscando la información en las diferentes entidades públicas que le permitan actualizar su capa de espacio público colectivo existente y proyectable, no cierto. Pero digamos que para ese momento todavía era muy precario pensar en que teníamos pues como esos indicadores a ese nivel.	COMPONENTE FISICO-ESPACIAL SIST. PÚBLICO COLECTIVO



Lo que si era claro es que en la zona norte y en las laderas de las comunas tanto de la 8, de la 9, de la 5, de la 7, empezaban hacer comunas donde el déficit de espacio público por habitante era muchísimo más agudo, mucho mayor, ¿sí? Entonces digamos que ya de entrada cualquier actuación que se realizará entorno a habilitar, a mejorar o a generar nuevo espacio público colectivo era bien recibido. Entonces digamos que en el PUI de la centro oriental particularmente, más allá de buscar cumplir con unos indicadores específicos, con unos porcentajes específicos, era poder generar un proyecto que quedara claramente articulado y que tuviera un nivel de coherencia con el desarrollo de diferentes proyectos que estaban caminando en paralelo. Cuando hablo de eso es básicamente que los proyectos estuvieran de alguna manera también articulados con todo lo que veníamos hablando ahora del transporte masivo del tren vía de Ayacucho. Entonces digamos que eso permitió, por ejemplo, generar el paseo urbano de Ayacucho que obviamente permitía regularizar la sección urbana del sistema de transporte pero a la vez también marcar como las fajas de compra de predios y de mejoramiento que se debía realizar para poder lograr articular correctamente este sistema, a su vez por ejemplo se generó lo que fue el mejoramiento de espacios públicos existentes, ¿me explico?, por ejemplo las canchas deportivas que existían en esta zona, como lo son Mira flores, como lo son Alejandra Echeverría, como lo son la cancha del cerro de los valores, son tres canchas deportivas que tienen una importancia en la memoria colectivas de estas comunidades bastante fuerte y eso fue lo que de alguna manera indico el nivel de priorización con el que se iban de alguna manera proyectando estas transformaciones, digamos que a nivel de espacio público, entonces se genera estos tres equipamientos o estas tres unidades deportivas a partir de la preexistencia de las canchas con una premisa de diversificar los usos para que se le diera mayor inclusión a toda la comunidad, en este sentido, entonces no se le apostaba solamente a canchas de futbol sino también a edificios de pequeño formato que sirvieran como complemento, que tuvieran o que albergaran otras ofertas institucionales para el resto de la comunidad.

A parte de eso pues se desarrolla los paseos peatonales como el de Ayacucho y el paseo peatonal de la 30 y de la 29, que van a conectarse con el parque de Miraflores, de la Milagrosa. Digamos que el parque de la Milagrosa obviamente es un parque tradicional que también tiene toda la trayectoria, que tiene toda esa carga de memoria colectiva, por lo tanto, también tenía ese nivel de priorización y de jerarquización. Y se genera todo lo que es de alguna manera entorno a la quebrada Santa Helena, todo lo que es el parque ecológico alrededor de la quebrada, no cierto. Esos son como los grandes proyectos de espacio público que, si bien no son espacios públicos nuevos, efectivos, si se hace una recualificación que permite mejorar las condiciones de habitabilidad para los habitantes.

Digamos que podríamos estar hablando de un equipamiento que puede habilitar un espacio público nuevo y que ese es precisamente del museo casa de la memoria que es el que da en la parte posterior del parque Simona Duque, el cual está detrás del parque, del teatro perdón, Pablo Tobón. Entonces digamos que ahí si se genera pues todo un tema de un espacio público efectivo, nuevo, que de alguna manera pues tiene más también un tema de relación ya con lo que es la playa, con el barrio Boston y todo este cuento, no cierto, pero entonces, de alguna manera pues, a nivel de espacio público como te digo lo



que se buscaba era poder entender cómo se podía conectar los proyectos para que lo que se priorizara tuviera un circuito que se pudiera enlazar, bien fuera con equipamiento, bien fuera con corredores o bien fuera con algunas preexistencias que tenían obviamente ya un nivel de dinámica urbana importante, sí. Lo que no se pretendía o lo que no debía pasar es que quedaran proyectos aislados porque ahí de alguna manera la estrategia empezaba a desvirtuarse.

5. Reconociendo la situación del territorio, en cuanto al déficit de cobertura y calidad del sistema público colectivo existente, en la etapa de ejecución para el periodo 2008-2019 de la estrategia ¿qué aspectos considera usted se lograron y cuáles quedaron pendientes para subsanar los déficits y las brechas de este sistema en los territorios informales de la comuna 8?

Digamos que, dentro del PUI, pues la escala era mucho más macro, por lo tanto dentro del plan maestro a nivel de alcance al que se llegaba era al nivel de poder entender donde podían estar estos, estas zonas potenciales de recepción de vivienda, de nueva vivienda, pero el objetivo del PUI no era entrar hacer ya unos estudios de detalle para poder identificar cuantas comunidades tenían que ser reubicadas y en que sectores, sí. Porque digamos que eso ya va muy orientado precisamente a la solución de vivienda, entonces digamos que hay el PUI simplemente deja como unos pequeños, unas pinceladas, para que ya obviamente fuera bien el ISVIMED o algún otro programa pudiera retomar esto y se pudiera articular a estas estrategias.

Desde el cinturón verde Metropolitano digamos que, como te dije ahora con estas lecturas territoriales más a una escala meso, que por decirlo así, pues permitió identificar y caracterizar de una manera mucho más clara a través del trabajo que se hizo con las universidades, que estuvieron vinculadas con todos estos procesos. Una identificación y una caracterización mucho más contundente de los impactos, del número de afectados o de comunidades que se tenían que de alguna manera reasentar, no cierto. Y esto, pues obviamente permitió que con el MIB o con los mejoramientos integrales de barrios se pudiera llevar a cabo pues como los diseños de los proyectos. Ahora bien, digamos que hay que entender bien algo Andrés, y es que, los topes que fija la ley para el desarrollo de vivienda de interés social, de interés prioritario son de alguna manera muy limitados, no cierto, sobre todo en nuestro contexto, ¿Por qué?, porque nosotros obviamente pues vivimos entre montañas y resulta que la ladera tiene unas calidades de suelo, de estabilidad de suelo, que no son las mejores, pues digamos que, cuando tienes que empezar a valorar lo que implica desarrollar un proyecto de vivienda de estas características, en un suelo donde de alguna manera la capacidad importante no es suficiente buena y tienes que empezar a profundizar con unas fundaciones bastantes robustas y profundas, ahí ya empieza a desequilibrarse la ecuación de lo que puedes generar como vivienda de interés social o de interés prioritario.

Y lo mismo pasa con todo lo que es la generación del suelo, porque digamos que precisamente en estas laderas no hay suelo disponible para la generalización de vivienda, sino que prácticamente tenían que hacer el suelo a



partir de la compra de predios que permitieran ir sumados los metros cuadrados necesarios para poder desarrollar estos proyectos. Pues mira que hay una complejidad tan grande que de alguna manera desde la misma ley hay una imposibilidad de poder ejecutar la vivienda como se debería ejecutar, al menos en el contexto nuestro, sí. Digamos que abran otros contextos donde no abra esas dificultades, donde el suelo está listo y no es sino desarrollar la vivienda y ahí aplica perfectamente el subsidio y los topes, pero digamos que en nuestro caso eso es uno de los grandes, de las grandes problemáticas que existe, sí, y eso obviamente va en descreimiento también del resto. Digamos que el MIB no se ocupa solamente de la estrategia vivienda, el MIB se ocupa de una estrategia de microzonificación integral y de esa microzonificación pues tiene obviamente unos costos que no están de alguna manera, no los puede asumir la vivienda, entonces deberían existir otros actores que pudieran también articularse a la estrategia para poder financiar y poder ejecutar estas acciones.	
6. ¿Cuáles acciones estratégicas fueron definidas en el -PUI, CVM, MIB, para incidir en el déficit habitacional tanto cualitativo y cuantitativo, en los territorios informales de la comuna 8? Y ¿Qué avances en esta materia se obtuvieron en el periodo 2008-2019? Digamos que precisamente lo que es MIB, el trabajo que se hizo con MIB y también el cinturón verde Metropolitano, parte de los trabajos que se hicieron fue mejoramiento de vivienda existente, sí. De alguna manera los mejoramientos iban sobre todo en términos de accesibilidad poder garantizar que las viviendas pudieran tener acceso seguros, es decir, escaleras, pasamos, que de alguna manera una persona pudiera tener la tranquilidad de que si en su casa estaba en un suelo no muy estable, que había que hacer una obra, por ejemplo, un espacio público o un mejoramiento de la vía, de una vez se construía los muros de contención para poder garantizar la estabilidad de la cotidianidad, no cierto. Entonces digamos que si bien no siempre va a hacer una intervención al cien por ciento de la vivienda, si se realizaron unos mejoramientos de vivienda que iban de alguna manera en consonancia con las obligaciones que conllevaban ejecutar los proyectos que estaban planteados dentro del cinturón verde Metropolitano, sí. Entonces desde ahí se hizo mucho énfasis como en esos mejoramientos a las viviendas existentes sobre todo en temas de accesibilidad y en el tema de mitigación de riesgo.	COMPONENTE FISICO-ESPACIAL SIST. OCUPACIÓN
7. ¿Cuáles fueron las acciones determinantes, desde la estrategia para la gestión y el manejo de la población asentada en zonas con condición de riesgo no mitigable?	
8. ¿Qué tanto aportó la estrategia desde lo formulado y lo ejecutado, en programas de mejoramiento de vivienda, titulación y regularización de predios en los territorios informales?	



9. ¿Cómo se desarrolló el acompañamiento a los moradores en los procesos de gestión y adquisición predial para la ejecución de obras claves de la estrategia? ¿Considera que las acciones implementadas contuvieron o reprodujeron procesos de gentrificación en las zonas de intervención? Digamos que durante mucho tiempo la alternativa era el arriendo. El arriendo para estas comunidades y muchas veces no eran en el mismo sector, no porque no se quisiera sino porque no existía la oferta, entonces se tenían que desplazar para otros sectores, no cierto. Eso obviamente a la luz de la política de protección de moradores pues es totalmente lo contrario a lo que plantea la política, no cierto, pero digamos que en ese momento la, pues que la posibilidad de poder ejecutar el proyecto era bajo esa figura sino se iba a ver truncado el proyecto, cierto. Yo creo que en este momento la ley, pues la política de protección a moradores si bien busca precisamente no dañar ese tejido humano que se ha construido de manera colectiva en los territorios, también tiene que empezar a mirar hasta qué punto permite que los proyectos se puedan ejecutar de la manera correcta, porque digamos que ahí es donde entramos en el dilema de desarrollo o de conservacionismo, sí. Y hay que ser siempre muy equilibrados en ese sentido, digamos que hay que buscar la manera que flexibilizar un poco el mecanismo para poderle darle pie a la viabilización de los proyectos, sí, porque muchas ocasiones pues digamos que la ley de protección lo que hace es imposibilitar que los proyectos se puedan desarrollar porque o no hay la posibilidad de reubicar la población en el mismo lugar y eso ya entonces de entrada pues empieza a dejar un poco como en visto como los proyectos. Entonces digamos que es un tema donde hay que reflexionar frente a la necesidad de ser un poco más flexible, sí. No estoy diciendo que eliminar la policita porque me parece que sería también un poco absurdo desconocer la importancia que tiene precisamente la protección a los moradores y pues aquí haciendo un poco memoria, recuerdo mucho que en los talleres de imaginarios uno de los grandes comentarios de las personas que tenían que ser reubicadas era: “pero ¿Cómo así?, llevo 30 años viviendo en este sector y ahora que van a intervenirlo entonces ya me tengo que ir yo, entonces yo ya no puedo disfrutar ni verme beneficiada de esas obras”, entonces digamos que precisamente bajo ese llamado es que la política pública a moradores pues cobra sentido, no cierto. Pero digamos creo que si hay algunas figuras que se podrían flexibilizar un poco para poder facilitar la ejecución de los proyectos.	COMPONENTE SOCIAL
10. ¿De qué manera la estrategia promovió la dinamización económica y la formalización del trabajo de la población habitante? ¿Estas acciones fueron sostenibles en el tiempo? Pues yo creo que podemos ver el ejemplo más claro y es precisamente el corredor de Ayacucho. Ayacucho por naturaleza tenía una tradición de venta de chunchurria, si, y digamos que si bien es un proyecto que se demoró mucho para ejecutarse, pero ya felizmente se logró abrir y habilitar al público, es la	



plazoleta gastronómica donde se concentra la mayor cantidad de venteros de la chunchurria. Digamos que la dinámica urbana comercial de Ayacucho era una antes del tren vía y es otra hoy en día. No solamente la dinámica comercial sino también la dinámica de aprovechamiento de liso, de desarrollo de vivienda y de obviamente de mixtura, de usos, digamos que el corredor de Ayacucho hoy en día es una oportunidad que le ha permitido generar plusvalía para los mismos residentes y mejorar la calidad de vida, sí. No solamente a través del sistema de transporte sino también a través de espacio público efectivo, los andenes para caminar, las pequeñas estancias o plazoletas que se van generando a partir de este corredor y la integración de articulación con estos nuevos desarrollos de zócalos comerciales que van dándole mayor dinámica a este sector.

Entonces digamos que obviamente hay una transformación total que permite precisamente mejorar las condiciones, mejorar las oportunidades de los habitantes y esto solamente por mencionar un proyecto, pero digamos que entorno a lo que es los corredores de peatonales, por ejemplo del paseo de la 30, del paseo de la 29, el mismo parque de la Milagrosa, que si bien pues el parque en si ya tenía un nivel de consolidación muy alto, hubo un cambio de dinámicas, hubo un cambio la misma percepción de la comunidad frente a lo que era el espacio público. La apropiación, el cuidado y el uso, sí. Ni hablar por ejemplo de lo que eso hoy en día la casa del museo casa de la memoria y lo que era antes, donde ese sector era simplemente un sector lleno de talleres de motos, donde había expendido de microtráfico y hoy en día pues es un espacio público para la ciudad, es un equipamiento cultural para la ciudad, que dinamiza y complementa muy bien obviamente todas estas dinámicas urbanas.

11. ¿Cuáles fueron los aportes significativos de la estrategia en el fortalecimiento de las comunidades en cuanto a formación, participación, concertación y negociación de la planificación de sus territorios?

Mira Andrés, ahí hay algo muy importante y muy valioso para resaltar, y es precisamente que a través del proyecto urbano integral la necesidad de trabajar con la comunidad fue casi uno de los elementos de mayor preponderancia, no cierto. No solamente para hacer una socialización de proyectos sino para identificar esos líderes comunales, esos líderes barriales, que de alguna manera pues incidían o influían dentro de la decisión de la misma masa, de la misma comunidad y a partir de eso poder entonces entablar esos puentes de comunicación entre el estado y las comunidades, fue totalmente importantísimo para la evolución y la ejecución de los proyectos.

Ahora bien, digamos que como estrategia de fidelización para la misma comunidad o como una especie de contraprestación frente a la apertura y frente a la disposición que ha tenido la comunidad para recibir y acoger estos proyectos en sus territorios, se busca entonces que mediante la construcción se vincule mano de obra no calificada de los mismos habitantes para que ejecuten los proyectos, no cierto. En un porcentaje que no podría ser, creo que inferior al 30 o al 35 por ciento de la mano de obra. Entonces digamos que eso de entrada pues hace que la misma comunidad vea ahí una oportunidad de, una



oportunidad laboral, pero también una oportunidad de aprender, aprender nuevos oficios, aprender nuevas labores, no cierto. Eso creo que fue uno de los aciertos bien importantes a nivel de comunidad en el proyecto urbano del PUI. Obviamente en el cinturón verde Metropolitano se continua con este mismo esquema y se evoluciona, digamos que acá obviamente pues dentro de estas lecturas territoriales de la escala MESO, se logre identificar que ahí hay un fenómeno de cabezas de familia, de mujeres cabezas de familia, producto de la violencia que necesita obviamente un sustento económico para sus familias, y ahí surge entonces la posibilidad de hacer que muchas de estas mujeres se capaciten para construir los caminos de los proyectos, entonces digamos que aprendieron también un oficio y se especializaron ya en este y empezaron a trabajar en otros proyectos también de esta manera. Entonces digamos que ahí hay dos modelos, también está todo el tema de las huertas, de aprender a generar sembrados de eco huertas urbanas y que se vincularan con todo el tema de oferta de mercado campesinos. Y esto obviamente entonces como les permitía a ellos ver que hay otra oportunidad económica. Y finalmente todo el tema de guardabosques que estaba asociado precisamente al borde del cinturón verde Metropolitano y al borde del cerro de pan de azúcar. Entonces estas mismas personas que participaron en diferentes momentos de bien ya sea de una construcción o bien sea de las huertas también se puede convertir luego en guardabosques. Entonces mira que el cinturón verde Metropolitano evoluciona y de alguna manera diversifico mucho más la oferta y las posibilidades para las comunidades de estos sectores a nivel económico.	
12. ¿Qué aspectos se pueden destacar de los procesos de articulación interinstitucional, logrados con la implementación de la estrategia en el territorio y qué aspectos quedaron pendientes? Bueno, digamos que yo creo que ahí uno de los elementos importantes, es que creo que antes de los proyectos urbanos integrales ninguna de las secretarías trabajaba en conjunto, siempre cada secretaria ejecutaba sus presupuestos, sus rubros presupuestales de acuerdo a unas prioridades dentro de su cartel, pero no se hablaba con otra secretaria, no cierto. Eso es uno de los elementos que yo también rescato y abono de la metodología PUI, que nos permite entender la importancia de trabajar de manera mancomunada y transdisciplinariamente. Entonces, digamos que el poder entender, que el proyecto urbano vinculaba actores como el INDER, como EPM, como el metro, como la secretaria de cultura, como planeación, como la SIF, de alguna manera, pues cada uno tenía su rol, cada uno tenía sus objetivos, pero cuando estaban enmarcados dentro del PUI, todos estaban orientados a un objetivo común, que era precisamente generar el proyecto, no cierto. Entonces digamos que eso permitió generar sinergias de trabajo, que superaban egos, que superaban intereses particulares y que de alguna manera lo que fijaban era como esa intención de sacar adelante un proyecto que era para la ciudad en general.	COMPONENTE INSTITUCIONAL-POLÍTICO



Entonces para mi ese fue uno de los grandes valores que permitió, por ejemplo, el PUI, que después digamos que se fue consolidando con la estrategia del cinturón verde Metropolitano, donde ya entonces se suma otros actores como el área Metropolitana, donde se suman actores como el jardín botánico, en fin. Entonces, digamos que estas estrategias nos han permitido aprender, aprender también como, digamos conglomerado a un público de la importancia que representa ese trabajo mancomunado para lograr proyectos comunes, no cierto.

De pronto ¿Qué pudo haber faltado?, para su momento, todavía el marco normativo, era un marco normativo general, muy genérico. Digamos que, cuando se estaba ejecutando, por ejemplo, el proyecto urbano integral, todavía estábamos apenas estábamos recién estrenado la actualización del POT del 2006, y digamos que para ese entonces todavía el manual de espacio público estaba recién salido, y ese manual de espacio público pues se trabajó de una manera muy digamos, muy plural, muy genérica y que realmente fue una de las grandes dificultades cuando fuimos a ejecutar los proyectos de espacio público en estos sectores, ¿Por qué?, porque eran sectores en ladera, donde muchas veces las secciones urbanas planteadas por el mismo manual de espacio público no se podían cumplir. Entonces ni las pendientes, ni las dimensiones de los accesos, ósea era muchos elementos que uno ahí, cuando iba a probar esto por ejemplo ante planeación, o ante espacio público, ellos mismos ni siquiera sabían que hacer. Entonces había que generar unas mesas de trabajo donde se tenían que sentar, pues como los tomadores de decisiones y decir vea soluciónelo así y prueben, ¿si me entiendes? Entonces digamos que esos son de alguna manera los aprendizajes que también dejan de alguna manera este proyecto urbano integral, que hoy en día, casi digamos que más de 10 años todavía no logramos solucionar.

Tenemos una actualización del manual de espacio público a 2018 y aun todavía tenemos, si bien ya tenemos capítulo de casos específicos de trabajo en ladera aun todavía siguen siendo bastante poco efectivo, porque realmente el trabajo en ladera es un trabajo bastante atípico y le toca a uno improvisar muchas veces. Entonces digamos que son de esos aprendizajes de los cuales, pues si uno no tuviera esa conciencia previa se podría haber hecho algo mejor, pero bueno.

13. ¿Qué tanto las administraciones de la ciudad, entre el 2008 al 2019, apostaron decididamente en la concreción de las estrategias?

Ahí hay un tema muy importante y que digamos es la pregunta obligada que siempre hace todo el mudo, ósea, los extranjeros, los nacionales, todos dicen: ¿Cómo han logrado sintonizar gobiernos para que todos pues se acoplen al lineamiento de los proyectos que ya se han formulado con anterioridad? Entonces digamos que, ahí hay un tema importante y es, primero tener un marco normativo que de alguna manera dictamina como se debe desarrollar el proyecto, como se debe desarrollar la ciudad, el territorio, y digamos que de alguna manera tener amarrado los planes de gobierno que sean coherentes y que estén sintonizados con ese marco normativo hace que, de alguna manera, pues los gobernantes de turno no puedan zafarse de eso, sino que tengan que



alinearse, no cierto. Y ahí es donde, por ejemplo la figura del PUI sigue siendo vigente, dado que como hay bastantes proyectos que se tenían que ejecutar y que obviamente no en una sola administración era imposible hacerlo, de acuerdo digamos que es carácter o el tinte que le quiere aplicar a cada gobernante, pues abra unos que le apuestan, por ejemplo al espacio público, abran otros que le apuestan a los usos dotacionales, bien sean de educación, de cultura, abran otros que le apuestan más al tema de la seguridad, del tema de recreación y deporte, sí. Pero que todos estos esfuerzos van precisamente encaminados a consolidar cada vez más esos territorios. Entonces mira que, ahí hay dos temas importantísimos, uno, el marco normativo que es obligatorio cumplimiento para cada uno de los gobernantes y sobre el cual se tiene que generar los planes de desarrollo y las políticas públicas de cada cuatreño. Y por otro lado tener planes maestros de largo aliento, ósea que cuando se va a planificar un territorio no puede ser un territorio que se planifique para tres o cuatro años. Tiene que ser un territorio que trascienda si quiera unos quince años, para poder garantizar que esas estrategias puedan consolidarse en el tiempo	
14. ¿Cómo valora usted, que la estrategia sirviera de puente para acercar los bienes y servicios de oferta institucional a los territorios informales de la comuna 8?	
15. ¿Cómo lograr que una estrategia de planificación urbana de mediano y largo plazo, logre concretarse en el tiempo, a pesar de los cambios administrativos?	APRENDIZAJES Y RETOS
16. ¿Cómo fue el proceso de seguimiento y control de la ejecución de las estrategias, de acuerdo con la priorización y la planificación del plan maestro? ¿Qué recomendaciones se podrían tener al respecto? Digamos que para ese momento cabía la priorización, no cierto. Digamos que ciento y pico de proyectos que salían formulados en el plan maestro, había una priorización. Esa priorización pues iba más medida obviamente por los cumplimientos dentro del tiempo del cuatreño del gobernante de turno, pero no había como esa conciencia al menos desde lo público de hacer un seguimiento que pueda demostrar el impacto de estas acciones en el territorio, en favor de las comunidades. Digamos que si hay muchos estudios que se han desarrollado desde la sociología buscando entender un poco como estas intervenciones han mejorado la calidad de vida de los habitantes, no cierto. Pero al día de hoy todavía no hay como ese, como decirlo, como esa metodología o esa costumbre de hacerle seguimiento a la obra pública para poder validar las intervenciones y las estrategias que se plantean y se formulan desde lo público. Digamos que, hay un afán por ejecutar, hay un afán por diseñar, por planificar, por construir, pero de pronto no nos estamos tomando el tiempo suficiente para hacer una valoración, un análisis de cómo vamos, de como se ha transformado el territorio y como ha evolucionado en el tiempo. De pronto eso lo harán cuando estemos, de pronto cuando se esta haciendo la revisión de los POT, de pronto se hará	



esa valoración a nivel de escala macro, pero obviamente al ser tan genérico pues no van a entrar a un nivel de uno poder determinar el impacto o no, por ejemplo, de un proyecto específico o en un sector.

Entonces creo que ese si es uno de los elementos que, de pronto desde la academia y con los grupos de investigación se ha promovido un poco más sobre todo desde, pues áreas desde la sociología, no sé si de pronto desde la escuela de habita se le ha hecho un seguimiento juicioso, pero la verdad creería yo que ese es uno de los elementos que al menos desde el sector público deberíamos estar también teniendo en cuenta a la hora de seguir formulando nuevos proyectos o de pronto mejorar las mismas metodologías que ya venimos ejecutando ya hace unos años atrás.

17. ¿Conoce usted, si los proyectos asociados al plan maestro de la estrategia contaban con factibilidad financiera y económica? ¿En qué porcentaje aproximadamente, se aseguró los recursos para la concreción del plan?

18. ¿Qué aspectos de la estrategia pueden ser replicados en otros contextos territoriales y cuáles deben ser revisados?

Bueno, pues digamos que lo primero que hay que dejar claro es que ni el PUI, ni el cinturón verde Metropolitano, ni MIB, ni ninguna otra metodología es una receta que se pueda llevar y ejecutar al pie de la letra en otro territorio. Siempre es importante hacer esa lectura diagnostica que permita comprender, ¿cuál es el estado del arte de ese territorio, cuáles son las necesidades, cuáles son las problemáticas, cuáles son las potencialidades y las oportunidades. Y a partir de eso, si poder empezar a mirar que elementos se pueden rescatar de estas metodologías implementadas acá.

Pero digamos que, de replicar, de hecho, creo que ya hay muchos elementos que se han replicado en otros territorios, si nos remitimos, por ejemplo, al tema del cinturón verde Metropolitano y a la protección de los cerros, se formularon unos planes maestros, por ejemplo, en los cerros orientales de Bucaramanga, buscando precisamente preservar, proteger la invasión de los predios de estos cerros y fomentar todo un tema oferta turística ambiental en estas zonas. Digamos que hay muchas zonas, por ejemplo, en México, cerca de la ciudad de México, hay unas localidades que de alguna manera tienen problemas también de expansión urbana y se están prácticamente comiendo todas sus montañas, sus cerros y han visto precisamente en Medellín una oportunidad para mirar cómo se pueden llevar estas metodologías y replicarlas. Digamos que nosotros lo que hemos visto es que obviamente son culturas diferentes, son maneras de actuar muy diferentes a nivel político administrativo donde inclusive la gobernación urbana es muy débil y no hay suficientes mecanismos o instrumentos que ayuden a ejecutar este tipo de metodologías. Y esta metodología como te decía, tiene que ir a la par con un instrumento normativo que la respalde, sino hay tal va a hacer muy difícil poder llevar a cabo la estrategia porque digamos que no se puede garantizar que pueda tener consistencia y continuidad en el tiempo. Digamos que lo que son, por ejemplo,



los equipamientos, como de alguna manera las Uvas o los colegios de calidad o los parques biblioteca, han sido de alguna manera estrategias que se van replicando en otras zonas donde a nivel dotacional pueden, más que en la forma o más que el programa en sí, desarrollado particular para en nuestro contexto es la metodología. La metodología de participación ciudadana que vincula a la comunidad en estos procesos, entonces digamos que eso es uno de los elementos que también han llamado mucho la atención para poder fomentar un urbanismo más incluyente.

19. Si tuviera la oportunidad de preguntarle a los políticos que tomaron decisiones claves para la concreción y desarrollo de estas estrategias entre el 2008 al 2019 en la comuna 8, ¿cuál sería esa pregunta?

Yo creo que a nosotros siempre nos quedó como, digamos como, un poco en la mente el ¿Cómo se llevó a cabo los procesos de concertación con los grupos al margen de la ley?, porque recordemos que estamos trabajando en sectores donde obviamente hay presencia de grupos de poder que ejerce un control sobre estos territorios ¿De qué manera se logró ejecutar como esa negociación o ese consenso para poder llevar a cabo estos proyectos?

Y creería yo que eso aplica para todos los PUI, porque el primero que es el de la nororiental, era una zona donde no podían acceder la fuerza pública ni siquiera. Entonces digamos que todos los PUI presentan esas características y pues es triste decirlo, pero obviamente es una realidad que hay que reconocer, que sin la voluntad de estos grupos no se podría haber ejecutado ningún tipo de proyecto.

Consideraciones finales:

-Solicitar recomendaciones e información primaria y secundaria para la investigación.